

## Notitie

---

Onderwerp: Samenvatting startnotitie ontsluitingsweg Blokzijl

Projectnummer: 359035

Referentienummer:

Datum: 29-01-2018

---

# 1 Samenvatting startnotitie ontsluitingsweg Blokzijl

Sweco is gevraagd om een startnotitie voor een nieuwe ontsluitingsweg voor Blokzijl op te stellen. In deze startnotitie is inzichtelijk gemaakt welke procedures, vergunningen en onderzoeken er nodig zijn. Tevens is gekeken naar welke subsidies mogelijk in aanmerking komen. Ook is er een globale kostenraming opgesteld. In deze startnotitie is er niet gekeken naar de verkeerskundige effecten van deze varianten.

In afstemming met de Gemeente Steenwijkerland zijn in deze startnotitie twee varianten in kaart gebracht. Tracé 1: Kanaalweg, betreft een tracé dat zoveel mogelijk gebruik maakt van de bestaande infrastructuur (Kanaalweg). Tracé 2: Stadsrandvisie, betreft een tracé dat verder van de kern van Blokzijl is gesitueerd in overeenstemming met de Stadsrandvisie.

### 1.1 Kostenraming

De kostenramingen zijn globaal opgesteld en hebben een geschatte onnauwkeurigheid van +/- 30%. De totale kosten voor tracé 1 inclusief de nodige brug over het kanaal wordt geraamd op €4.300.000,-. De totale kosten van tracé 2 inclusief brug worden geraamd op €5.340.000,-.

Het verschil in geraamde kosten tussen de twee tracés bedraagt €1.040.000,-. Dit is voornamelijk te verklaren door de vijf meter langere brug (45 meter ten opzichte van 40 meter) voor tracé 2. Tevens is een groot deel van dit verschil te verklaren door het langere tracé van tracé 2 waardoor in zijn algemeenheid de hoeveelheden groter zijn.

### 1.2 Vergunningen en procedures

Om het plan te realiseren zijn er zijn minstens 25 vergunningen en/of procedures benodigd. Dit kan oplopen tot 38 afhankelijk van onderzoeksresultaten. Hierbij is er geen verschil tussen tracé 1 en tracé 2.

### 1.3 Planologische inpassing.

Voor zowel tracé 1 en tracé 2 geldt dat deze niet volledig binnen de regels van de geldende bestemmingen/functies passen. Deze strijdigheden kunnen worden opgeheven middels:

- Afwijken van het bestemmingsplan (uitgebreide omgevingsvergunningprocedure ex. art. 2.12 lid 1a sub 3 Wabo);
- Opstellen van een nieuw bestemmingsplan.

Rekening dient gehouden te worden met een doorlooptijd van circa 1 jaar (inclusief voorbereiding, exclusief beroep) De volgende verschillen tussen beide procedures zijn relevant:

- Bij een wijziging van het bestemmingsplan is het college van B&W van de gemeente bevoegd gezag. Bij een nieuw bestemmingsplan betreft dat de gemeenteraad. Hierdoor kan een omgevingsvergunning mogelijk minder voorbereidingstijd kosten dan een bestemmingsplan in verband met aanlevertijden. In totaal kan dit enkele maanden schelen. Qua diepgang van de benodigde onderzoeken (onderzoekslast) is er overigens geen onderscheid tussen een omgevingsvergunningprocedure en een nieuw bestemmingsplan. Beide besluiten moeten voldoen aan een goede ruimtelijke ordening.
- Tegen het besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan staat direct beroep open bij Raad van State. Bij een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure is sprake van beroep in twee instanties (eerst beroep bij de rechtbank en vervolgens hoger beroep bij de Raad van State). Dit kan leiden tot een 2x zo lange beroepstermijn (circa 2 jaar in plaats van circa 1 jaar).

#### **1.4 Benodigde onderzoeken**

Op basis van deze startnotitie wordt er geconcludeerd dat er de volgende onderzoeken benodigd zijn voor de realisatie van de ontsluitingsweg van Blokzijl.

- Meetwerkzaamheden
- Inventarisatie Kabels en leidingen
- Bomeninventarisatie
- Ecologisch onderzoek
- Stikstofdepositie onderzoek
- Archeologie
- Milieukundig bodemonderzoek
- Bemalingsadvies
- Geotechnisch onderzoek
- NGE-onderzoek
- Verkeerskundig onderzoek
- Akoestisch onderzoek
- Luchtkwaliteit
- Verhardingsonderzoek
- Externe veiligheid.

Voor het aantal benodigde onderzoeken en de gemoeide kosten is er globaal geen verschil tussen de verschillende tracés.

#### **1.5 Subsidiekansen**

Op basis van de subsidiescan kan worden geconcludeerd dat er enkele subsidiestromen mogelijk in aanmerking komen voor dit plan. De subsidies met de meest significante bijdrage die mogelijk in aanmerking komen betreffen de subsidies van de provincie: "Mobiliteit Overijssel" en "Vitaliteit van Binnensteden". De werkelijke slagingskansen van deze subsidies zal nader onderzocht moeten worden door contact op te nemen met de provincie. Bij de kans van slagen voor subsidieaanvraag is er geen verschil tussen de tracé 1 en tracé 2.

## **1.6 Vervolgtraject**

Het vervolgtraject kan worden gefaseerd in drie fases:

### 1.6.1 Fase 1: Afweging tracévarianten

De eerste fase is het nader onderzoeken van het doelbereik van de ontsluitingsweg (oplossend vermogen) en het maken van een zorgvuldige afweging tussen de varianten. Op basis hiervan kan de projectorganisatie en de gemeenteraad een besluit nemen over het initiatief en een keuze maken voor een voorkeursvariant.

Kern van deze afweging is een beoordelingskader op basis waarvan de varianten vergeleken kunnen worden. Het beoordelingskader bestaat in ieder geval uit criteria met betrekking tot de hoofddoelstellingen (doorstroming, veiligheid en leefbaarheid), de kosten en omgevingsaspecten (voor zover relevant/onderscheidend).

### 1.6.2 Fase 2: Ontwerpwerkzaamheden, onderzoek en procedures

Nadat een besluit is genomen voor een voorkeursvariant kan het ontwerp verder worden uitgewerkt en de (conditionerende) onderzoeken worden uitgevoerd. De ontwerpwerkzaamheden (engineering) verloopt in een aantal stappen. De exacte stappen hangen af van het type contract dat de aanbestedende dienst uiteindelijk op de markt wil zetten.

Parallel aan het ontwerp en onderzoekstraject zullen de planologische procedure en de vergunningenprocedure worden doorlopen. In onderstaand schema is het gehele proces in samenhang weergegeven (uitgaande van een bestemmingsplanprocedure en bestek).

**Tabel 1: Vervolgstappen**

Ontwerp onderzoeken		Bestemmingsplan	Vergunningen	Planning
<b>Onderzoek- en ontwerp</b>				
1	Onderzoeken (stap 1) en opstellen VO			n.t.b.
2	Onderzoeken (stap 2)	Concept voorontwerp bestemmingsplan	Concept aanvraag vergunningen	n.t.b.
3	Uitwerken tot DO Onderzoeken (stap 3)	Definitief voorontwerp bestemmingsplan	Beoordeling bevoegd gezag	n.t.b.
4		Vooroverleg art. 3.1.1 Bro Eventueel inspraak	Definitieve aanvraag vergunningen	n.t.b.
<b>Procedure</b>				
5		Nota inspraak en overleg Ontwerp bestemmingsplan	Ontwerp besluit vergunning	n.t.b.
6		Terinzagelegging ontwerp bestemmingsplan	Tervisielegging ontwerp vergunning	n.t.b.
7	Uitwerken tot bestek	Reactienota zienswijzen, eventuele aanpassing BP	Definitief besluit vergunning	n.t.b.
8		Vaststellen bestemmingsplan	Definitieve vergunning	n.t.b.
9		Publicatie besluit	Publicatie vergunning	n.t.b.
10		Beroepstermijn	Beroepstermijn	n.t.b.
11	Uitvoering (PM)	Evt. beroepsprocedure Raad van State	Eventuele beroepsprocedure	n.t.b.

### 1.6.3 Fase 3: Aanbesteden en uitvoering

Zodra het contract gereed is zal het moeten worden aanbesteed. Tevens zal de uitvoering van het werk moeten worden begeleid. In het geval van een bestek gaat het om toezicht en directievoering. In het geval van een geïntegreerd contract gaat het om systeemgerichte contractbeheersing.